



י"ז כסלו תש"ף
15 דצמבר 2019
2698

ישיבת מליאה 10/19
מתאריך 28/11/19

נוכחים:

חננאל דורני- ראש המועצה
עוזאל ותיק- חבר
הרב מנחם שחור- חבר
דיני ביטון- חברה
הרב נתי כהן- חבר
הלל בש – חבר
רואי מסורי - חבר

משתתפים:

שמוליק בדיחי – מנכ"ל
קרן גפן- גזברית יוצאת
ענבר לוי – גזבר נכנס

1. אישור פרוטוקול 09/19

חננאל: הלל, תיקנתי 8 הערות מתוך 10 ששלחת. האחרונים היו שכתוב ואנחנו לא משכתבים פרוטוקול.

הלל: העריכה היא מגמתית. אני מבקש מחננאל להקריא את כל מה שכתבתי.

חננאל: תיקנתי בכל מקום בו הפרוטוקול לא דייק את דבריך. לגבי התוספות, נקיים הצבעה.

הלל: הדברים נאמרו כפי שכתבתי. צריך להכניס את כל התיקונים ששלחתי. דיברנו זה עתה על מידת האמת - צריך לדייק באמת! כנראה שהכול בפרוטוקול זה פוליטיקה...

חננאל: בסדר.

רואי: ביקשתי להוסיף מה שלא נאמר כי לא איפשרת להגיב.

חננאל: הפרוטוקול משקף את מה שנאמר במהלך הדיון ולא מה שרצית לומר ולא אמרת. ההערה שלך בסוגיית המיתוג אכן נאמרה ולכן הוכנסה.

רואי: לא אפשרת להגיב.

חננאל: זה לא היה נושא לדיון על סדר היום.



הצעה: לאשר את הפרוטוקול לאחר השינויים שהוכנסו ולאשר את אי הכללת הבקשות שלא נכללו.

הצבעה: 5 בעד, 2 מתנגדים (רואי מסורי והלל בש)

החלטה: פרוטוקול 09/19 אושר ברוב קולות

הלל: האם יתקיים דיון בנושא הקלטת ישיבות המליאה, כפי שחננאל הצהיר בישיבה הקודמת?

חננאל: לא הצהרתי.

הלל: אתה טוען שלא אמרת זאת כלל?

חננאל: לא זכור לי שאמרתי זאת.

2. שאילתות

חננאל: נתחיל בשאילתות, הצעות לסדר ששלחתם לא יעלו היום.

רואי: למה לא יעלו?

חננאל: הערב עמוס, כידוע, מתוכננת ישיבה שלא מן המניין לאישור תקציב 2020 ואני רשאי לדחות את הנושאים לישיבה הבאה.

הלל: את הגביה אתה דוחה פעם שנייה.

חננאל: כל הנושאים יידחו לישיבה הבאה כולל נושא מחלקת גבייה.

התייחסות לשאילתות:

רואי מסורי

1. בדיווחנו השנתי על פעילותנו הציבורית לתושבי קדומים, מנינו מספר פרויקטים שבכוונתנו לקדם לתכנון וביצוע בשנת העבודה הקרובה, במסגרת תפקידנו כחברי מליאה.

- פיתוח והסדרת מתחם בתי הכנסת ומסוף האוטובוסים בקדומים צפון;
- הקמת גשר להולכי רגל לרווחת תושבי מצפה ישי;
- סלילה מחודשת והסדרתו של כביש הכניסה לקדומים (מעלה שניאור) לכלל אורכו מתחנת הדלק ועד למכולת;
- הסדרת כבישי הגישה לשכונות האשקוביות כרם הלוי והר חמד.



נבקש התייחסות בקצרה לכל פרויקט, לגבי סטטוס תכנון, צפי ביצוע והסיבות לעיכוב ואי הביצוע עד כה.

תשובה

כפי שכבר ידוע לך, כלל הנושאים שמניית מקודמים בפועל על ידי הנהלת המועצה, ולא רק בדיבורים.

הפרויקטים נמצאים בשלבים כאלו ואחרים.

על כל הפרויקטים הללו עודכנת בעבר, יחד עם שאר חברי המליאה (ועדת התכנון והבנייה). העדכונים שקיבלת לא גורמים לפרויקטים להתבצע מעצמם ואינם הופכים אותך למי שדוחף או עמל לקידום.

ובעצם, אם אתה עמל עליהם ומקדם אותם, אז אולי תמסור לנו אתה דיווח וסטטוס תכנון.....

לקחת את העדכונים והדיווחים השוטפים שקיבלתם במסגרת ישיבות המליאה ולהופכם ל'פרויקטים שאתם עמלים עליהם ומקדמים אותם בעדיפות עליונה' זה נחמד, אבל כל בר-דעת, כולל אתה, מבין שזה פשוט לא אמת...

עבודתם השוטפת והמאומצת של עובדי המועצה שיזמו אותם ועמלים עליהם יום יום, היא זו שתהפוך אותם מחלום למציאות.

רואי: בתחילת התקציב הקודם העלנו נקודות, אנחנו כחברי מליאה מבקשים מראש המועצה סטטוס, כן תתייחס באופן ספציפי לפיתוח מתחם בתי הכנסת בקדומים צפון. כראש מועצה אתה לא מקדם. 1/3 מתושבי קדומים גרים שם.

חננאל: מבקש שאלה ולא נאום.

רואי: תסביר באופן ברור מדוע אתה לא עושה דברים מינימליים לדוגמא: הסדרת כבישים, תאורה לכיוון המסעדה ולחוות סוסים? אנשים משלמים ארנונה.

חננאל: סדרי עדיפויות.

הלל בש

1. תוכנית אב

ישנה חשיבות רבה לגיבוש ויישום תוכנית אב מרכזי ואסטרטגי ליישוב. התנהלות על בסיס תכנון ארוך טווח מגובש הינה מאבני יסוד של כל ניהול מוניציפלי תקין ונכון (וטובה שעה אחת קודם...). בפורומים שונים ראש המועצה מזכיר את נושא תוכנית אב לקדומים. לצערי, כמו נושאים חשובים ורבים אחרים, הנושא לא הועבר לידיעת חברי מליאת המועצה. אבקש לשמוע סקירה של הפעולות המתוכננות במסגרת גיבוש תוכנית אב



לקדומים, ובפרט איך בדיוק התהליך יתבצע, מי אחראי על יישומו ומהם לוחות הזמנים המפורטים לכך.

תשובה

ציטוט מהאיגרת שאתה וחברך הפצתם לציבור: "לצערנו, ראש המועצה לא קיבל את הצעתנו לגיבוש תכנית לפיתוח קדומים בשנים הקרובות".

אז ראש המועצה מקדם תכנית אב לקדומים כדברי החבר שהגיש את השאלתה או שאין הוא עושה זאת כדברי אותו חבר באיגרת שפורסמה לציבור!?

בכל זאת, אתייחס לשאלות העובדתיות. אכן, מקודמת תכנית אב לקדומים. התהליך יכול שיתוף ציבור שיחל בחודשים הקרובים. הנושא מצוי בתחום טיפולי.

הלל: מברכים את ראש המועצה שקיבל את הצעתנו. מבקשים פרטים. חברי המליאה זכאים לקבל את הפירוט.

חננאל: אני מקדם את תוכנית האב לפני שאתם הגעתם והצטרפתם למליאה ולא כמענה לבקשתכם, כביכול. עדכונים ניתנו במהלך הישיבות הקודמות.

הלל: עדכון בנושא מעולם לא ניתן לחברי המליאה.

2. אכיפה ביישוב

ישנה חשיבות רבה ומרכזית לפעולות אכיפה בעיקר בתחומי השפ"ע (הוצאת גזם, מטרדים ציבוריים וכו') והבניה. נבקש לקבל מידע עדכני ומפורט אודות כל פעולות האכיפה שבוצעו ביישוב בשנה האחרונה. כמה מתושבי קדומים קיבלו דו"ח ו/או קנס בגין הוצאת גזם, מטרדים ציבוריים, כלבים משוטטים, בניה וכו' ?

תשובה

מדובר במספר שאילתות ובנושא שנכלל בדיון בישיבת המליאה האחרונה, כולל מענה לשאלתך. לכן אסתפק בכך שאענה את שכבר ידוע, שלאחרונה, לאחר מספר חודשים ללא פקח עירוני, קלטנו עובד חדש והיקף משרתו גדל.

הלל: מה האכיפה במחלקת שפ"ע בחודש האחרון מאז שנכנס לתפקיד הפקח?

חננאל: באחריות מנהל מחלקת שפ"ע. לא עודכנתי בנושא לקראת הישיבה.

3. אישור מסגרת חח"ד

חננאל: אנו מתבקשים לאשר מסגרת חח"ד לשנת 2020 בבנק מזרחי.

רואי: האם נבדקו בנקים נוספים?



קרן: כן. אוצר החיל ואיגוד. אין לנו חשבון בבנק לאומי. עיקר הפעילות מתבצעת במזרחי סניף קרני שומרון בגלל הקרבה. אנחנו עושים בדיקה בכל הבנקים בנושא הריביות, דמי הקצאה ושאר העמלות. מניסיון, בנק מזרחי משווה את תנאיו לתנאים הטובים ביותר שקיבלנו מבנקים אחרים כדי שנשאיר את הפעילות בסניף קרני שומרון.

הצעה: לאשר מסגרת חח"ד לשנת 2020 בבנק מזרחי בגובה של 2.7 מליון ש"ח, 5% מתקציב המועצה, בהתאם להצעת הריבית הנמוכה ובהתאם לטפסי הבנק וכן המשך שיעבוד הכנסות עצמיות כנגד העמדת מסגרת זו.

החלטה: אושר פה אחד

4. תב"רים

הצעה: לאשר פתיחת וסגירת תב"רים לפי הנספח המצ"ב.

החלטה: אושר פה אחד

5. הנחות בארנונה

חננאל: לפני חצי שנה קיימנו דיון בנושא שינויים בהנחות בארנונה. לאחר דיון נוסף בועדת הנהלה, אנו מבקשים להעלות זאת שוב לדיון ולהצבעה. קרן, בבקשה:

קרן: החוק מגדיר תנאים המזכים הנחות בארנונה וכן גובה ההנחה המקסימלי אותה רשאית הרשות להעניק. מליאת הרשות צריכה להחליט על מדיניות ההנחה במסגרת תקנות אלה. לאורך השנים, בקדומים ניתנות ההנחות המקסימליות לזכאים בהנחה על פי מבחן הכנסות ולזכאים בהנחה על פי הגדרות של נכות המועברות מהביטוח הלאומי. ההצעה העולה לדיון היא הגבלת ההנחה ל- 150 מ"ר מגודל הנכס לשתי קבוצות הזכאים: מבחן הכנסות ונכים. על פי הצעה זו רוב המשפחות הזכאיות להנחה לא יושפעו מהשינוי.

עיקרי הנתונים:

בשנת 2019 היו זכאים 77 בתי אב להנחה בארנונה על פי מבחן הכנסות, 23 מתוכם מתגוררים בנכסים שגדולים מ- 150 מ"ר. וכן 42 בתי אב הזכאים להנחה בארנונה בהתאם להגדרות נכות של הביטוח הלאומי ומתוכם 21 המתגוררים בנכסים שגדולים מ- 150 מ"ר. הקטנת ההנחה הממוצעת לנכסים אלו היא של 3,000 ש"ח לשנה. השינוי המוצע יגדיל את הכנסות הרשות בשנה בהיקף של 120,000 ש"ח.

אשר אוחיון ואליענה זילברמן הצטרפו.

חננאל: מה הנורמה ברשויות אחרות?

קרן: בגוש עציון מפחיתים ב- 20% לכל קבוצת זכאים, כך לדוגמא מי שזכאי ל- 90% יקבל 70%, מי שזכאי ל- 40% יקבל 20% ומי שזכאי ל- 20% לא יקבל הנחה כלל.

בקרני שומרון נותנים 70% מההנחה המקסימלית. כך לדוגמא מי שזכאי ל- 90% יקבל 63% ומי שזכאי ל- 20% יקבל 14%.



באורנית מגבילים את הזכאות ל- 100 מ"ר מגודל הנכס.

באלפי מנשה בשנת 2020 יתנו 50% מההנחה מקסימלית.

בבית אל ובבית אריה אין הגבלה על ההנחות עד כה.

בדקנו חלופות. בהנחות בארנונה הציבור נדרש לסבסד מיסוי עבור משפחות אחרות. ניתן היה להקטין באופן אחיד לכל המשפחות את היקף ההנחה כפי שעושים בערים וישובים אחרים. הצעתנו מציגה אפשרות שזכאים יוכלו לקבל עדיין את ההנחה המקסימלית אם יתגוררו בנכסים בגודל שלא עולה על 150 מ"ר. אדם יחיד שגר בנכס גדול יוכל לפצל בכפוף לחוק וליצור יחידות דיור וכך להמשיך ולהנות מההנחה המירבית וכן לאפשר יחידות דיור נוספות בקדומים, נוסף על הכנסה נוספת לבעל הנכס. יש בהצעה זו מספר יתרונות. כאמור, 70% מהמשפחות הנהנות כיום משיעור ההנחה המכסימלי בגין מבחן הכנסה, כלל לא יחוו שינוי, שכן הן מתגוררות בבתי הקטנים מ- 150 מ"ר.

שמוליק בדיחי הצטרף.

חננאל: אפשר להתייחס בבקשה.

הרב נתי: האם ניתן להקצות את מה שנחסוך בדברים שיהיו מיועדים לאותן משפחות אשר להן קטן שיעור ההנחה?

אשר: לא ניתן לשייך תקציב ספציפית למשפחות, אך ניתן להגדיל את תקציב מחלקת הרווחה.

רואי: רוב הבתים מעל 150 מ"ר גרים בקדומים דרום. מי שלא עשה חלוקה של הבית הם אנשים מעל גיל 70. החלטה אומללה ודורסנית. במקום לחפש במקומות אחרים כסף ותקציב, המועצה מכניסה את היד עמוק לכיס וזה רע מאוד אם מליאת המועצה תחליט לאשר.

הלל: מסכים עם רואי. קדומים חרטה על דגלה את המושג ערכים וחסד ופגיעה מהותית כל כך במשפחות עם הזכאות החוקית והרשמית להנחות בארנונה, משפחות עם צורך ממשי - הינו רעיון לא רצוי. הוא סותר את האופי הקהילתי והמוסרי הגבוה של קדומים. הארנונה בקדומים הינה מהגבוהות באזור, ואם נמשיך לחלוב ולחלוב את כלל תושבי קדומים, יש חשש שהפרה הזאת תמות. צריך להשקיע זמן ומשאבים ביותר התייעלות וביותר חיסכון בצד ההוצאות. צריך להשקיע פחות משאבים בניסיון המתמיד לגבות יותר מתושבי קדומים, הנושאים בנטל ארנונה כבד, ולא תמיד מקבלים תמורה נאותה להשקעתם. אני מתנגד להצעה זו.

אליענה: כשמישהו מושיט יד לא שואלים שאלות, אם אפשר נותנים לו. אני לא רוצה שהמועצה תתעסק באם הגודל נכס שלו מראה אם יש לו או אין לו, שהמועצה תיתן. אני לא מעוניינת שתהיה פגיעה יותר דרסטית בהנחות של הנזקקים. מעריכה את הרצון בפגיעה מינימלית, כמה שפחות לפגוע, מאידך מתנגדת להצעה.

חננאל: יש לא מעט סעיפים להתייעל ואכן גם בביטחון וגם בחינוך וגם במחלקות אחרות אנחנו מתייעלים. סעיף הארנונה ממש אינו הסעיף הראשון בו אנחנו נוגעים. 12 שנים מאז שאני בתפקידי, ומעולם לא נגענו בארנונה. קרני שומרון ואלקנה העלו את תעריף הארנונה בשיעור ניכר. רעננה העלו 3 פעמים וכך רשויות רבות. לא זו בלבד, בעבר אף הורדתי את תעריף אגרת השמירה. איני מחפש להכניס יד לכיס התושב. גם בארנונה עסקים החלטנו שינוי שהיווה



התקרבות לנורמה המקובלת. התקציב נועד למלא את היעדים שלנו. אין מדובר בגזירה אלא בתיקון עיוות קיים בדמות מתן הנחה בשיעור המקסימלי – התקנות מגדירות את המינימום והמקסימום האפשריים, ובטווח הזה צריך להחליט מה הרשות מסוגלת להעניק. אנחנו היינו תמיד במקסימום ואנחנו עושים תיקון עיוות. משאירים הנחה מקסימלית על בתים עד גודל מסויים וסביר. רצינו לגעת בכמה שפחות משפחות. קהילת קדומים נשארה קהילת חסד וערכית. מדובר בניהול כספי ציבור, אנחנו עושים בהם דברים טובים.

הרב נתי: ברגע שמתפרסם בציבור האם אפשר לפרסם איך אפשר לקבל הנחה?

קרן וענבר: נפרסם חוברת כפי שעשינו בעבר.

הצעה: לאשר הנחה בארנונה בשיעורה המקסימלי ל-150 מ"ר מהנכס של הזכאים לפי מבחן הכנסות ונכות, סעיפים 2(א), 2(א) ו- 2(א) (8) בפרק ב' לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), תשנ"ג - 1993.

החלטה: ההצעה אושרה ברוב קולות: 6 בעד; 3 נגד (רואי, הלל, אליענה).

הצעה: היום, המשלמים בהוראת קבע זכאים להנחה של 2% בהתאם לסעיף 3א בפרק ב' לתקנות הני"ל. מדובר בשקלים בודדים לבית אב לחודש. במציאות בה אין בהטבה זו כדי לתמרץ הוראת קבע מחד, ושל חוסר בהכנסות עצמיות מאידך, מוצע לבטל הנחה זו.

החלטה: ההצעה אושרה ברוב קולות: 7 בעד; 2 נגד (רואי, הלל).

6. דיווחים ושונות

חננאל: הגשנו תביעה משפטית נגד שרלין דלקים כי הם לא עמדו בחלקם בחוזה, לפיו עליהם לשלם לקדומים 7% על חנות הנוחות (SoGood) ועל שמנים וכן הפחיתו תשלומים מהתגמולים המגיעים לקדומים עבור מכירת דלקים.

נעתרנו להליך גישור אצל הרב צבי. בליווי יועמ"ש המועצה ועוה"ד של שרלין אושרו הסכמות על שני הצדדים. שרלין ישלמו למועצה סכום שסוכם בפשרה ויתחדשו ההעברת התמלוגים החודשיים.

במסגרת ההסדר שסוכם ככל שתוקצה הקרקע היא תוקצה לקדומים וככל שהממונה ידרוש תשלום עבור הקצאת הקרקע התשלום יחול על קדומים ושרלין לא יערימו קשיים.

ההסכם שאמור להסתיים בשנת 2023 יוארך עד שנת 2035.

עשינו בדיקה עם עוד 4 תחנות דלק ביו"ש. בהשוואה לאחרים, אנו מחזיקים בחוזה טוב ולכן נשארנו עם ההסכם ונעתרנו לבקשת ההארכה מתוך הבנה שזו טובה גם לנו.

רואי: האם ישדרגו את התחנה?

חננאל: הם מבקשים להגדיל את חנות הנוחות.

מנחם: מה האחוז המקובל?



חננאל: על אף שמרווחי בז"ן קטנו לאורך השנים למפעילי התחנות, נשארנו עם אותם סכומי תמלוגים. כדאי היה להמשיך.

רואי: מה סכום הפשרה?

חננאל: הם אמורים לשלם כמיליון ₪ עד סוף 2019. כמו כן, ההכנסות מעתה והלאה יכללו את המרכיבים שהיו במחלוקת. הסך שיתקבל נכלל כבר בתקציב השוטף של שנים קודמות. זו הכנסה כנגד תקציבים שכבר יצאו בשוטף.

רואי: האם לא כדאי להשקיע חלק מהכסף לשיפוץ המקום?

חננאל: אינך מקשיב, הכסף יממן את הפעילות שנעשתה בעבר, נכללה בתקציב וכבר הוצאה בפעילות השוטפת. לגבי השקעה בתחנה, אנחנו לא מפעילים את התחנה ולכן לא משפצים שם. מדוע שנממן את היזם!?

קרן: הפשרה מוערכת בכ- 1 מיליון ₪. דרשנו 7 שנים תגמלוגים על הסעיפים שלא שולמו, אך כאמור במסגרת הסדר הפשרה סוכם על תקופה קצרה יותר. ההכנסות השנתיות המוערכות כשמכבדים את כל סעיפי ההסכם הן כ- 400 אש"ח.

הלל: כיצד חושבו המיליון ₪?

דיני: הערכה 400 אש"ח לשנה. כך ששנתיים וחצי זה כ- 1 מיליון ₪.

חננאל: אין מדובר בנושא על סדר היום אלא רק בסעיף דיווח שוטף.

הדיון מסתיים והישיבה ננעלת. תודה לכולם.

מאשר: חננאל דורני

פתיחת תב"רים

שם תב"ר	מספר	מקור תקציבי	תקציב
פרוייקט מרכז צעירים	897	המשרד לשיוון חברתי	262,500
		השתתפות מהתקציב הרגיל	87,500
		סה"כ	350,000
שיפוץ אולם הפייס	898	מפעל הפייס	600,000

סגירת תב"רים

שם תב"ר	מספר	סכום התב"ר
תאורה דרך בטחון רומית	891	200,000