



כ"ב מרחשון תשפ"ב  
1 בנובמבר 2012  
2721

**ישיבת מליאה 9/21**  
**מתאריך 31/10/21**

**נוכחים:**

חננאל דורני- ראש המועצה  
עוזאל ותיק - חבר  
אשר אוחיון - חבר  
דיני ביטון- חברה  
תמיר שובלי- חבר  
אליענה זילברמן - חברה  
הרב נתי כהן - חבר  
חיים אטיאס - חבר  
רואי מסורי - חבר

**מסירת הודעה של סגן ומ"מ ראש המועצה, עוזאל ותיק**

היום זה בדיוק 3 שנים אחרי שנבחרנו כולנו למליאה, ואני מעדכן הערב שאני נאלץ להתפטר מהחברות במליאה ומתפקידי כסגן ומ"מ ראש המועצה. בחודש האחרון נכנסתי לעבודה כמנהל אגף דוברות תקשורת והסברה במשרד הפנים לאחר שנבחרתי לכך במכרז. לאחר שהיועצים המשפטיים בחנו את נושא ניגוד העניינים הם עדכנו אותי באופן חד משמעי כי על פי החוק אני לא יכול לשמש בשני התפקידים במקביל, הגם שכאן זה בהתנדבות, זאת כיוון שתפקידי במשרד הפנים נוגע ישירות לעבודה הדוקה עם השלטון המקומי ורשויות מוניציפאליות.

היום שלחתי לחננאל מכתב התפטרות רשמי. ברשותכם, אבקש לקוראו בפניכם:

לכבוד מר חננאל דורני,

ראש מועצת קדומים

**הנדון: סיום כהונתי כסגן ומ"מ ראש המועצה המקומית קדומים וכחבר מליאה**

חננאל ידידי שלום רב,

כידוע לך נבחרתי לאחרונה במכרז לתפקיד מנהל אגף תקשורת דוברות והסברה במשרד הפנים, תפקיד אליו נכנסתי בחודש האחרון. במסגרת התפקיד ומטבע הדברים אני מעורב בנושאים רבים ומגוונים הנוגעים ישירות בענייני הרשויות המקומיות.

מתוקף הוראות ס' 4120(4) לפקודת העיריות, וסעיף 101(4) המקביל לה בצו הרשויות המקומיות תשי"א-1950, ולאחר בחינת הייעוץ המשפטי במשרד הפנים עולה כי לאור עבודתי במשרד הרי שאיני רשאי להמשיך במקביל ככהונתי כסגן וכמ"מ, ואף לא ככהונתי כחבר מליאה במועצה, הגם שכל הנ"ל מבוצע על ידי בהתנדבות משך כל 3 השנים האחרונות.



לאור כך הנני מגיש לך בזאת את התפטרותי מהתנדבותי במליאת המועצה, זאת תוך ברכת הצלחה בהמשך מעשיך ומעשי החברים במליאה ועובדי המועצה היקרים לטובת ארץ ישראל, השומרון, קדומים וציבור התושבים ביישוב ובאזור.

עם התפטרותי זו אסיים גם את תפקידי ההתנדבותיים האחרים אותם מילאתי: מחזיק תיק השירות לתושב, יו"ר ועדת מכרזים, יו"ר ועדת ותיקים, יו"ר ועדת ביטחון, חבר ועדת הנהלה, חבר ועדת מלי"ח, ממונה הצח"שים, חבר בצוות המדיה וכן כל תפקיד אחר אותו מילאתי בהתנדבותי במועצה.

שמחתי מאוד לתרום ולסייע לפיתוח קדומים ולקידום תחום השירות לתושב כחלק מהנהגת המועצה בשלוש השנים האחרונות. הקמנו אתר אינטרנט חדש לקדומים; יצרנו דף פייסבוק של המועצה לעדכונים ודיווחים; חשבון אינסטגרם לטובת שיפור הקשר עם הנוער; חידשנו את פניו של הקדומימדע האהוב והפכנו אותו לצבעוני, מעניין ומגוון יותר; קידמנו את נושא הוותיקים בקדומים ואת הדאגה לעתיד טוב ונוח יותר לחברי הגיל השלישי; הרמנו קומה במערך הצח"שים והעמקנו את פעילות המערך; התחלנו בהנעת תהליכים חשובים בביטחון הנוגעים לכלל ציבור התושבים, תהליכים שעוד יושלמו ויתפתחו בע"ה בהמשך; עסקנו בשיפור מוכנות הצוותים ביישוב לאירועי חירום ולמענה להם; ומטבע הדברים התמודדנו רבות עם אתגרי הקורונה ברבדים השונים של החיים ביישוב.

אני יודע שאתה עוסק רבות, יחד עם אנשי המקצוע במועצה, בתחומים החשובים שעוד יש לקדם כגון: הפחתת הפקקים הקשים בכביש 55 ובכביש 60, בנייה מואצת ביישוב תוך פיתוח דרכים נוספות ליישוב ובתוך היישוב, פיתוח תחום התיירות, קידום תוכנית האב בהתאם לצרכים וההמלצות שעלו מהתושבים במהלך שיתוף הציבור שביצענו ושבנו השתתפו אחוזים ניכרים מאוד מבתי האב ועוד ועוד.

הפיתוח של קדומים חשוב ומשמעותי לכולנו ולעתידו של חבל הארץ החשוב הזה בו בחרנו להתיישב ולפתח ואני משוכנע שאתה, יחד עם חברי המליאה, מנכ"ל המועצה, ועם העובדים המסורים והמקצועיים של המועצה תמשיכו בעשייה מבורכת שבע"ה תישא פירות לטובת היישוב קדומים ותושביו. עד כאן המכתב.

כמו שאמרתי לחננאל, אני עדיין תושב קדומים, אכפת לי מהיישוב באותה המידה שבה היה אכפת כשמילאתי את התפקיד ואשמח להמשיך ולסייע במה שניתן ומותר לי על פי חוק על מנת לקדם את היישוב ואת האזור.

אני מודה לחננאל על האמון הרב ועל החברות ההדוקה, ולעובדי המועצה ומנהליה על הפתיחות, על הנכונות לשמוע ולקדם, ועל הרצון לעשות יחד טוב לטובת קדומים.

אני מאחל לכם חברים המון הצלחה, אתם עושים עבודה סופר חשובה ומשמעותית ותמשיכו כך.

**חננאל:** האמת שקשה לי להיפרד כי טרם הפנמתי את העובדה שאתה חייב להתפטר. אני חייב לומר שבשנים האחרונות הפכת לידיד נפש, כולל המשפחות. הנך דוגמא ומופת לאיש ציבור הקשוב לצורכי הכלל ובא מאהבה ומהרבה אכפתיות. מפעים היה לראות את גודל ההשקעה בהתנדבות לצד עיסוקיך האחרים. תודה רבה על הכל. עוד ניפרד ממך באופן מסודר ומכובד יותר.

רואי מסורי הצטרף.

עוזאל ותיק יצא.



### 1. אישור פרוטוקול 08/21

**הצעה:** לאשר את פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 08/21.

**החלטה:** אושר פה אחד

### 2. שאילתות

#### חיים אטיאס

רחבת בתי הכנסת בקדומים צפון - היכן הדברים עומדים? האם ישנם אישורים לתוכניות שכבר הוגשו? מה נעשה עד כה ומה מתוכנן להמשך?

#### תשובה

אכן, הוכנו תכניות לפיתוח הרחבה. התכניות עברו שינוי בעקבות תכנית לרחבת היסעים המתוכננת לצד הכביש (תכנית שהוגשה כמסוף ולא עמדה במבחנים לאישור משרד התחבורה. הונחינו להגיש במתכונת מפרץ לאוטובוסים).  
לפני שנים לא מעטות הוקצה תקציב, כמדומני שבמסגרת פארק צפנת, אך נאלצנו להשתמש בו לפארק (חשמל ורחבת חניה).  
נכון להיום – לא נכון להתחיל בטרם יאושר פרויקט המפרץ. כמו כן, אין תקציב לפרויקט.

### 3. תב"רים

**הצעה:** לאשר פתיחה ועדכון תבר"ים לפי הנספח המצ"ב.

**החלטה:** אושר פה אחד

### 4. שינוי מורשי חתימה בחשבון בנק ב"ס נחשון בניס

**חננאל:** כידוע, גב' דבורה בראון סיימה את תפקידה כמנהלת ב"ס נחשון בניס ובמקומה נכנס הרב עמוס הלל. משכך, מבוקש לעדכן את מורשי החתימה בח-ן מס' 307168 בסניף מזרחי טפחות קרני שומרון (483).

**הצעה:** לגרוע מזכות החתימה בחשבון את גב' דבורה בראון, ת.ז. 25427451.  
להוסיף כמורשה חתימה לכל הפעולות שמופיעות בפרטי כל פתיחת החשבון את הרב עמוס הלל, ת.ז. 021474597.  
מורשי החתימה בחשבון יהיו הרב עמוס הלל וחדוה שמרלינג. חתימת שניהם יחד תחייב את החשבון.

**החלטה:** אושר פה אחד



## 5. הארכת שירותים של עובדי מועצה מעבר לגיל פרישה

**חננאל:** חוזר מנכ"ל 4/2014 מגדיר את נוהל הארכת שירותים של עובדי מועצה מעבר לגיל פרישה. ארבעה עובדים בתפקידי סייעת אישית/ צמודה ומלווי הסעות עברו את גיל הפרישה ואושרו ע"י הוועדה להארכת שירות של המועצה. מצ"ב הפרוטוקולים. קיים קושי גדול למצוא מלווי הסעות לילדי חינוך מיוחד, וכן יש חשיבות שתהיינה דמויות קבועות לילדים.

**הצעה:** לאשר את המשך העסקתם של העובדים הבאים לשנה וחצי נוספות: אבני שאול – מלווה הסעות; אופנהיים אורית – סייעת אישית; אלישבע אדלר – סייעת אישית; דניאל לסקר – מלווה הסעות.

**החלטה:** אושר פה אחד

## 6. אישור עבודה נוספת לעובדת מועצה

**חננאל:** לעובד מועצה במשרה מלאה אסור לעבוד עבודת חוץ בשכר. מליאת המועצה מוסמכת לאשר במקרים חריגים לתקופה שלא תעלה על שנה, זאת, כאשר מדובר בעבודת חוץ שהיא לטובת הכלל ואין בה כדי לפגוע לרעה בתיפקודו של העובד או כדי ליצור ניגוד עניינים כזה או אחר. המועצה קלטה מנהלת תחום נוער חדשה, איילת בן יהודה, אשר משמשת כנאמנת קורונה בבנייה קטן ברבבה. מדובר בחצי שעה כל בוקר, עד סוף 2021.

**הצעה:** לאשר למנהלת תחום נוער להמשיך לעבוד כנאמנת קורונה עד סוף 2021.

**החלטה:** אושר פה אחד

**שמוליק בדיחי הצטרף בזום.**

## 7. דוחות כספיים לשנת 2020 – החברה הכלכלית לקדומים

חננאל סקר את נתוני הדוחות הכספיים של החברה הכלכלית לשנת 2020. להלן עיקרי הדברים: ירידה ביתרת צדדים קשורים נובעת מירידה בחו"ז מול המועצה וכן עקב סילוק הלוואה של פארק בר-און, כנגד העברת מבנה המשרדים בפארק לבעלות החברה. זו גם הסיבה לגידול בסעיף רכוש קבוע.

גריעת רכוש קבוע ופחת נצבר הינה פעולת יומן שגרעה את כל השורות בספר פחת של החברה שהיתרה המופחתת שלהם הינה אפס. כך יתרת הרכוש הקבוע והפחת הנצבר משקפת נכון יותר את נכסי החברה.



הקיטון במחזור ההכנסות וכן בסעיף עלויות וסעיף הוצאות הנהלה וכלליות נובעים מכך שזו שנת הפעילות הראשונה ללא ניהול החברה את המעונות שהופרטו ב-1 בספטמבר 2019.

הרווח הנקי לשנת 2020 הסתכם בסך כ-184 אש"ח, זאת בהשוואה להפסד של כ-401 אש"ח ו-422 אש"ח בשנים 2019 ו-2018, בהתאמה.

הבריקה לא הופעלה בשנת 2020 – תקופת הסגרים בקורונה.

תחום ההסעות הינו חדש שהחל ב-1.9.20 ופעל במשך 4 חודשים בלבד. תחום זה הניב רווח גולמי של כ-37 אש"ח. החו"ז מול המועצה ירד בכ-153 אש"ח, ואנו מקווים להמשך המגמה. החו"ז גדל בשנים 2018-19 בכ-723 אש"ח, בעיקר עקב ההפסדים במעונות שהיו הגורם המשמעותי והכמעט בלעדי להפסדים בשנים אלו. אני מזכיר, שההפסדים נבעו מעליה חדה של כ-1 מש"ח בעלות שכר המטפלות כנגזרת של עדכון שכר המינימום, מבלי שניתן שיפוי מקביל בצד ההכנסות, שכן, שכר הלימוד נשאר כשהיה. משבר זה הוביל את החברה הכלכלית להפריט את המעונות, מהלך שהוכיח עצמו כלכלית, שכן החברה חזרה להרוויח.

בהתייחס לשאלות שנשלחו בדוא"ל, אבקש משמוליק לענות.

**שמוליק:** החו"ז עם המתנ"ס נובע מבניית משרדי המרכז הקהילתי וסילוקו ע"י המתנ"ס נפרש על פני 7 שנים. כמובן שהחברה אינה מממנת את המרכז הקהילתי באופן קבוע, אין זה מתפקידה.

השקעה בהון החברה בסך 940,000 ₪ נעשתה ע"י האגודה השיתופית קדומים בעת הקמת החברה. המועצה נכנסה לנעלי האגודה. אין תכנית להחזר ההשקעה. ביאור 11 מפרט נושא זה. יתרת החו"ז הינה סיוע מימוני של המועצה לחברה בשנים הקשות בו הפסידה לאחר הרפורמה בשכר המעונות כנגזרת מהעלאת שכר המינימום. הכוונה היא לצמצם את החו"ז לאורך השנים עד לאפס. יצוין, שבין השנים 2010 ועד למשבר במעונות החברה צמצמה חו"ז של כ-1 מש"ח עד ליתרה של 50 אש"ח (2016). השנה כבר רואים תחילת היפוך מגמה וקיטון של 153 אש"ח מיתרת החו"ז.

לצד ניהול המועצה, אני מנהל גם את פעילות השפייע והחברה הכלכלית. לחסוך בעלויות. בהיקף פעילות החברה כיום, איני רואה מקום ויכולת למינוי מנכ"ל המקבל כ-80%-70% משכר בכירים במועצה.

מתקיימת חשיבה על הרחבת תחומי הפעילות – הרחבנו לתחום ההסעות, נכנסים לתחום האירות. שקלנו להיכנס לתחום פיתוח תשתית (מה שהיה ככל הנראה מחייב מנכ"ל), אך לאחר בדיקות מעמיקות, תחום הפיתוח לא יקרה בשלב זה. עם זאת, הנהלת החברה החליטה לרכוש מיני מחפרון לעבודות תשתית קטנות עבור המועצה, כאלו שהיום מבוצעות ע"י קבלני משנה.

**רואי:** השקעת המועצה בחברה (החו"ז + השקעת בעלים) מגיעה לסך של כ-2 מש"ח. מהי תוכנית החזר למועצה?

**שמוליק:** השקעה בהון החברה בסך 940,000 ₪ נעשתה ע"י האגודה השיתופית קדומים בעת הקמת החברה ולא על ידי המועצה. אין תכנית להחזר ההשקעה.



יתרת החו"ז הינה סיוע מימוני של המועצה לחברה בשנים הקשות בו הפסידה לאחר הרפורמה בשכר המעונות (כנגזרת מהעלאת שכר המינימום). הכוונה היא לצמצם את החו"ז לאורך השנים עד לאפס. יצוין, שבין השנים 2010 ועד למשבר במעונות החברה צמצמה החברה חו"ז של כ- 1 משי"ח עד ליתרה של 50 אש"ח (2016). השנה כבר רואים תחילת היפוך מגמה וקישון של 150 אש"ח מיתרת החו"ז. בעז"ה עושים מאמץ שהמגמה תימשך עד לסילוק החוב. מבקש לציין כי בשנתיים האחרונות ביצענו מהלכים לא פשוטים מבחינה ציבורית ומבנית על מנת להשאיר בחברה רק מרכזי רווח, ביניהם הפרטת המעונות ואולם משכן מאיר. כמו כן נפגשנו עם יועצים בתחום ועם מנהלי חברות כלכליות אחרות ביניהם: ביתר עילית, קרני שומרון, קריית ים ועמנואל כדי ללמוד ולבחון כיווני פעולה. במסגרת כיווני הפעולה החדשים נכנסנו לתחום ההסעות שבינתיים מניב רווח לא רע, לאחרונה נחתם הסכם בין החכ"ל לעמותה המחזיקה בפנימיות האולפנא ובעז"ה בשבוע הבא נחל בשיפוץ פנימיית האולפנא והסבתה לבית הארחה בניהול החכ"ל. באנו בדברים גם עם רשת אמ"ית להפוך את המקום למרכז סמינרים וטיולים של הרשת. לפי התכנית העסקית גם אם ניקח תחזית מאוד שמרנית עלות השיפוץ אמורה לחזור בתקופה קצרה ולהניב רווח. כמו כן התקבלה החלטה בהנהלת החברה לרכוש מיני מחפרון ולהיכנס בזהירות ובקטן גם לנושא התשתיות. אנו עושים זאת בשום שכל ובזהירות על מנת שלא לסכן את החברה מבחינה פיננסית. בהקשר לתבעויות שנמצאות בהליכי אישור אנו בודקים השתלבות של החברה בעבודות הפיתוח המשמעותיות שידרשו. לצערי זה ייקח עוד זמן אך אין ספק שאם נמצא נתיב בו החכ"ל יכולה להביא יתרון כלכלי לפרויקט נעשה זאת מה שיחייב בודאי גם מינוי מנכ"ל מקצועי.

**רואי:** שמוליק, עם יד על הלב ותענה לי בכנות. האם אתה יכול לומר שאתה יכול לתת 100% גם בתפקידך במועצה, גם בשפ"ע וגם בחברה הכלכלית?

**שמוליק:** אחלק את התשובה לשניים. לעניות דעתי בגודלה של החכ"ל כיום ובהיקפי הפעילות הנוכחיים אין הצדקה למינו מנכ"ל לחברה מה גם שברשויות קטנות כמו קדומים הגבלות משרד הפנים על שכר מנכ"ל חכ"ל אינה מאפשרת לגייס מנהל בעל ניסיון. לעומת זה, בשפ"ע איני יכול לומר שאני מרוצה מהזמן שאני מצליח לתת בשפ"ע. השפ"ע היא מחלקה מורכבת וגדולה, בודאי ביחס לגודל הרשות. הייתי שמח לו נמצא מנהל שפ"ע שיכול לאתגר, אך לצערי, גם כשהיה מנהל שפ"ע שנבחר לאחר שלושה סבבים של מכרז, מצאתי את עצמי נשאב בצורה אינטנסיבית לצרכי המחלקה. גם כאן הדבר נובע לא מעט מהעובדה שהתגמול הכספי אותו ניתן לשלם לא מאפשר לגייס מנהלים בעלי ניסיון.

**רואי:** חברה כלכלית צריכה ליזום ולהרוויח. מצב לא טוב הוא כאשר החכ"ל נשענת פיננסית על המועצה ולא עומדת בזכות עצמה.

**חננאל:** אתה מניח הנחה לא נכונה. החברה אינה תלויה במועצה. החברה הרוויחה לאורך השנים (מציג גרפים) ונכנסה למשבר במעונות רק עקב הרפורמה בשכר המינימום. ההפסדים החריגים בשנים 2018-2019, כמו גם הגידול בחו"ז מול המועצה נבעו מפעילות המעונות שהנהלת החברה החליטה להפריט זה מכבר, מהלך שהוכיח עצמו כלכלית. בהתעלם מהמעונות, פעילות החברה מניבה הכנסות ורווחים ואף צמצמה את החו"ז מול המועצה באופן ניכר, זאת עד למשבר המעונות, כאמור.



## 8. דוחות כספיים לשנת 2020 – המרכז הקהילתי קדומים

חננאל סקר את נתוני הדוחות הכספיים של מרכז קהילתי קדומים לשנת 2020. להלן עיקרי הדברים:  
הירידה בסעיף זכאים נובעת מקיטון החוב מול הספקים ומול המועצה.

מחזור הפעילות ירד בכ – 718 אש"ח עקב קיטון בפעילות שנגזר עלינו כתוצאה מהקורונה, כך גם מוסברת הירידה בעלות הפעילות שירדה בכ – 1.5 מש"ח.

העודף לשנת 2020 הסתכם בסך של כ – 380 אש"ח בהשוואה לגירעון בסך 381 אש"ח בשנת 2019.

בדוח על השינויים בנכסים נטו ניתן לראות את הירידה בגירעון, תוצאה של העודף השנה.

בביאור 8 ניתן לראות שהמועצה לא הקטינה את השתתפותה המימונית בפעילות המתנ"ס, על אף הירידה בפעילות, וזאת כדי לסייע בהתאוששותו של המתנ"ס וצמצום הגירעון המצטבר. ההכנסות ממשרדי הממשלה קטנו, בעיקר ממשרד החינוך ומהמשרד לשיוויון חברתי.

בביאור 11 ניתן לראות שיתרת החוב של המתנ"ס למועצה עומדת על כ – 159 אש"ח, בהשוואה לכ – 1.4 מש"ח ב – 2017. אנו מקווים שבשנת 2021 יסולק כל החוב.

**אליענה:** אם היה עודף, מדוע לא עשו איתו פעילות?

**חננאל:** המתנ"ס פעל המון מבחינה קהילתית בתקופת הקורונה והסגרים. עם זאת, פעילות שמוציאה הרבה ואינה מכניסה כגון אירועים וטיולים לנוער או הופעות לא היו. אני מזכיר שכניסת החברה למתנ"סים היתה בתנאי שהמתנ"ס יסלק חובותיו למועצה, וכך אכן נכון לעשות.

**חננאל:** תודה לכולם, הישיבה ננעלת.

  
מאשר: חננאל דורני

נספח לשיבת מליאה 9/21 מתאריך 31/10/21

פתיחת תב"רים

שם תב"ר	מספר	מקור תקציבי	תקציב
נגישות	950	קרן עבודות	20,000
		סהכ	20,000
פרוייקט קהילתי שיתופי	951	השתתפויות	20,000
		סהכ	20,000
מרכז ראשונים	952	קרן עבודות	40,000
		תרומות	845,000
		סהכ	885,000
דיגיטציה	953	השתתפות ממשלה	329,029
		קרן עבודות	110,000
		סהכ	439,029

סגירת תב"רים

שם תב"ר	מספר	סכום התב"ר

עדכון תב"רים

שם תב"ר	מספר	מקור תקציבי	תקציב מקורי	עדכון	תקציב חדש
הצבת הצללות	940	משרד הפנים	84,689		84,689
		קרן עבודות		19,800	19,800
		סהכ			104,489
שינוי שם-גן דוכיפת ותיקוני גגות מוס"ח	916	משרד הפנים	125,000	47,000	172,000
		קרן עבודות		695	695
		סהכ			172,695
סימון כבישים 2019	926	משרד התחבורה	151,203		151,203
		קרן עבודות		15,000	31,800
		סהכ			183,003